**АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЛЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**НЕМЕЦКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**17.11.2014 № 31 с. Полевое**

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет на 2014-2017 годы» |  |

 На основании Федеральных законов от 06.10.2003 [№ 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3280E666C0967F03FC79C8D469DC9AA4436C9FAL7o2L) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.07.2007 [№ 209-ФЗ](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3280E666C0967F039C19C8A479DC9AA4436C9FAL7o2L) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», [Устава](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3370E776C0967F03EC19C8A4C9DC9AA4436C9FAL7o2L) муниципального образования Полевской сельсовет Немецкого национального района Алтайского края

**П О С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Утвердить муниципальную долгосрочную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет на 2014-2017 годы» (Приложение 1).

2. Опубликовать настоящее постановление на информационном стенде.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на себя.

 Глава администрации А.В. Бедарев

Приложение №1

Утверждено

Постановлением Главы

Полевского сельсовета

от 17.11.2014 № 31

**Долгосрочная целевая программа**

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет Немецкого национального района Алтайского края на 2014-2017 годы»

**СОДЕРЖАНИЕ**

I. Паспорт Программы

II. Анализ состояния субъектов малого и среднего

предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет.

III. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее

решения программными методами

IV. Цель и задачи Программы, приоритетные направления развития субъектов малого и среднего предпринимательства

V. Объем планируемых финансовых ресурсов и источники финансирования Программы

VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы

VII. Срок реализации Программы

VIII. Управление Программой и контроль за ее реализацией

IX. Приложение к Программе

**1. Паспорт**

**долгосрочной целевой программы**

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет Немецкого национального района Алтайского края на 2014-2017 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы      Основания для разработки Программы          Цель  Программы       Задачи  Программы                            Муниципальный заказчик Программы    Разработчик  Программы    Сроки реализации Программы     Исполнители Программы        Планируемые результаты Программы  (количественные  и качественные  показатели эффективности реализации  Программы) | Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет на 2014-2017 годы»    - Федеральный закон от 06.10.2003 [№ 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3280E666C0967F03FC79C8D469DC9AA4436C9FAL7o2L) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"  - Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07. 1998 N145-ФЗ;  - Устав муниципального образования Полевской сельсовет    Создание на территории муниципального образования Полевской сельсовет условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего бизнеса на основе формирования эффективных механизмов его поддержки    1. Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением адресной методической, информационной, консультативной поддержки.  3. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.  4. Совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.  5. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;  6. Создание условий для увеличения занятости населения.  7. Привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.  8. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.    Администрация Полевского сельсовета     Администрация Полевского сельсовета   2014-2017 годы     Администрация Полевского сельсовета, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, юридические и физические лица – предприниматели муниципального образования Полевской сельсовет.      1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Увеличение количества рабочих мест.  3. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса.  4. Повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции.  5. Увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития. |

**II. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства  
на территории муниципального образования Полевской сельсовет.**

Настоящая целевая программа «Развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет Немецкого национального района Алтайского края на 2014-2017 годы разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Анализ развития субъектов малого и среднего бизнеса проведен на основе статистических данных за 2012 год. На 1 января 2014 года на территории муниципального образования Полевской сельсовет действуют 3 малых и средних предприятий и 15 индивидуальных предпринимателя.

Общая численность работающих на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса по итогам 2012 года составила 81 человек. Средняя заработная плата составляет 7384,42тыс. руб.

Сложившаяся структура малых и средних предприятий по отраслям свидетельствует о преимущественном развитии в сферах оптово-розничной торговли и предоставлении услуг. Здесь занято 25 человек от общего числа работников всех малых и средних предприятий, что составляет - 31%.

Торговля и сфера услуг достаточно традиционная отрасль для малого и среднего бизнеса. Не требующая больших стартовых затрат, обеспечивающая быструю отдачу вложений, она стала довольно привлекательной для малых и средних предприятий и бурно развивающейся на этапе становления.

Наряду с малыми и средними предприятиями активно осуществляют свою деятельность предприниматели без образования юридического лица. В муниципальном образовании индивидуальными предпринимателями выполняется 39 % оборота розничной торговли и 4% бытовых услуг населению. Кроме того, индивидуальные предприниматели участвуют в решении проблем занятости населения. По последним данным, индивидуальным трудом и по найму у частных предпринимателей занято 25 человек, что составляет 2,7% занятых во всех секторах экономики села Полевое.

**III. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Несмотря на проведенную работу во всех областях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории мкуниципального образования Полевской сельсовет, к настоящему времени не удалось охватить в полном объеме инновационную деятельность, привлечь внешние инвестиции, решить вопросы занятости трудоспособного населения.

Увеличение темпов наращивания потенциала субъектов малого и среднего бизнеса не может быть получено, если существенно не изменятся правовые и экономические условия для свободного развития малого и среднего предпринимательства.

Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего бизнеса, во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;

- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие системы гарантирования и страхования кредитов, отсутствие механизма предоставления льгот банками, лизинговыми и страховыми компаниями, слабое кредитно-инвестиционное обслуживание);

- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);

- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;

- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;

- несовершенство системы учета и отчетности по малому предпринимательству.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Существенным негативным фактором, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства, является отсутствие развитых рыночных механизмов его поддержки. На становление и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства серьезное влияние оказывают следующие факторы:- несовершенство законодательства в части несоответствия вновь принимаемых законодательных актов действующим правовым нормам;

- нестабильная налоговая политика;

- ограниченное бюджетное финансирование, отсутствие разработанных и законодательно утвержденных нормативов отчисления бюджетных средств на поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса;

Все это создает предпосылки для "ухода в тень" малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, нарушению положений Трудового кодекса РФ по отношению к наемным работникам, занижению уровня официальной заработной платы.

Анализ факторов влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, их общественных объединений и органов местного самоуправления.

**IV. Цель и задачи программы, приоритетные направления развития  
субъектов малого и среднего бизнеса**

Цель программы - создание на территории мкуниципального образования Полевской сельсовет благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;

- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;

- совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- создание условий для увеличения занятости населения;

- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.

Указанная цель и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития на территории мкуниципального образования Полевской сельсовет.

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;

- образовательное;

- ремесленное;

- спортивно-оздоровительное;

- благоустройство;

- туристическое.

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и их на качество.

Сегодня в поселении есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- инновационная деятельность;

- расширение и качественное улучшение деятельности по оказанию бытовых услуг населению;

- производство продукции для нужд ЖКХ, оказание жилищно-коммунальных услуг, внедрение современных технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;

- предоставления услуг направленных на улучшение экологии и природопользования, включая сбор, утилизацию и переработку вторичных ресурсов.

Для решения поставленных задач Программа содержит перечень конкретных мероприятий, нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет.

Мероприятия программы вместе с тем строятся с учетом потребностей администрации поселения в обеспечении мониторинга и экономического анализа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, информационного обмена, проведении исследований по проблемам субъектов малого и среднего предпринимательства и сгруппированы в пять разделов, характеризующих основные направления поддержки субъектов малого и среднего бизнеса:

- нормативно-правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам;

- формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие консультационной, организационно методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на товарные рынки.

**V. Объем планируемых финансовых ресурсов и  
источники финансирования программы**

Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет собственных средств предпринимателей в размере 291 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014г. – 51 тыс. рублей,

2015г. – 70 тыс. рублей,

2017г. – 80 тыс. рублей,

2017г. – 90 тыс. рублей

**VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы**

Реализация мероприятий программы предполагает создать условия для сохранения действующих и вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса и тем самым повысить уровень жизни населения на территории муниципального образования Полевской сельсовет.

По итогам реализации программы планируется получить следующие результаты:

- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;

- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории муниципального образования Полевской сельсовет;

- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;

- увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

**VII. Срок реализации программы**

Реализация программы рассчитана на 2014-2017 годы и осуществляется в два этапа:

I этап. Проводится анализ состояния малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет, и уточняются показатели его развития, совершенствуется система содействия развитию малого и среднего предпринимательства, разрабатываются проекты нормативных правовых актов по вопросам субъектов малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2014 год).

II этап. Развиваются действующие и создаются новые малые и средние предприятия в приоритетных отраслях, структуры поддержки малого и среднего предпринимательства, развивается информационное и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2015-2017 годы).

**VIII. Управление Программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией Полевского сельсовета Немецкого национального района Алтайского края.

Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация Полевского сельсовета Немецкого национального района Алтайского края.

Администрация Полевского сельсовета Немецкого национального района Алтайского края является заказчиком муниципальной Программы и координатором деятельности исполнителей мероприятий Программы.

Администрация Полевского сельсовета Немецкого национального района Алтайского края осуществляет:

-подготовку предложений по актуализации мероприятий Программы в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Немецкого национального района и Алтайского края, ускорению или приостановке реализации отдельных мероприятий;

-подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

-мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Контроль за исполнением муниципальной Программы осуществляется администрацией Полевского сельсовета Немецкого национального района Алтайского края.

Приложение №1 к долгосрочной целевой программе

муниципального образования Полевской сельсовет

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Полевской сельсовет Немецкого национального района Алтайского края на 2014-2017 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**мероприятий Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия по реализации Программы | Ответственные исполнители | Срок  исполнения | Источники  финансирования | Объем финансирования,  тыс. руб. | | | | |  | |
| 2014 г. | 2015 г. | 2016г. | 2017г. | Всего |  | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |  | |
| ***1.Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства*** | | | | | | | | | |  |  |
| 1.1. | Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2014-2017 | Собственные средства предпринимателей | 51,0 | 70,0 | 80,0 | 90,0 | **605,0** |  | |
| 1.2. | Участие в публичных мероприятиях в сфере малого  и среднего бизнеса, направленных на укрепление взаимодействия предпринимательских кругов с представителями органов муниципальной власти. Участие в мероприятиях, посвященных Дню предпринимателя.  Участие в районных конкурсах:  - «Лучшее предприятие»,  - «Лучший предприниматель» | Администрация Полевского сельсовета, субъекты малого и среднего предпринимательства села Полевое | 2014-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| 1.3. | Организация взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования Полевской сельсовет с Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий | Администрация Немецкого национального района, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| ***2.2. Имущественная поддержка*** | | | | | | | | | |  | |
| 2.2.1. | Обеспечение организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства нежилыми помещениями для осуществления ими уставной  деятельности | Администрация Полевского сельсовета | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| ***2.3. Иные формы поддержки*** | | | | | | | | | |  | |
| 2.3.1. | Проведение ежегодной  оценки состояния  развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Полевской сельсовет с целью согласованной совместно с организациями, образующими инфраструктуру поддержки, политики в области развития малого и среднего предпринимательства на среднесрочную и долгосрочную  перспективу | Администрация Полевского сельсовета, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| 2.3.2. | Содействие в участии субъектов малого и среднего бизнеса в региональных программах развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | Администрация Полевского сельсовета, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| 2.3.3. | Предоставление услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по подготовке бизнес-планов, необходимых для заключения договоров кредита, займа и лизинга основных средств | Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | **-** |  | |
| 2.3.4. | Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципальных заказов в соответствии с квотой, определенной Федеральным законодательством | Администрация Полевского сельсовета | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| ***3.Мероприятия по вовлечению в предпринимательскую деятельность населения Полевской сельсовет*** | | | | | | | | | |  | |
| ***3.1. Информационная поддержка*** | | | | | | | | | |  | |
| 3.1.1. | Ведение паспорта состояния и развития малого и среднего предпринимательства муниципального образования Полевской сельсовет | Администрация Полевского сельсовета | ежегодно | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| 3.1.2. | Информирование предпринимателей по проблемам организации и ведения бизнеса:  - размещение в средствах массовой информации материалов о малом и среднем предпринимательстве в муниципальном образовании Полевской сельсовет | Администрация Полевского сельсовета | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| ***3.2. Поддержка  в области инноваций и промышленного производства*** | | | | | | | | | |  | |
| 3.2.1. | Предоставление земельных участков и свободных производственных площадей субъектам малого и среднего предпринимательства для возможного размещения инновационных промышленных предприятий | Администрация Немецкого национального района, Администрация Полевского сельсовета | 2014- 2017 | Средств не требуется | - | - | - | - | - |  | |
| ***3.3. Нормативно-правовое обеспечение*** | | | | | | | | | |  | |
| 3.3.1. | Оказание  предпринимателям юридической помощи по вопросам гражданского, финансового, налогового, бюджетного, валютного, административного и иного законодательства в области регулирования предпринимательской деятельности | Администрация Полевского сельсовета, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| 3.3.2. | Оказание практической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в оперативном получении правовой информации:  - нормативно-правовые акты Алтайского края и администрации Полевского сельсовета, по вопросам малого и среднего предпринимательства | Администрация Полевского сельсовета,  организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| ***4. Повышение профессионального уровня кадров для малого и среднего предпринимательства*** | | | | | | | | | |  | |
| 4.1. | Введение в программы образовательных учреждений серии элективных курсов по инновационному предпринимательству | Администрация Немецкого национального района | 2014- 2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |  | |
| **ИТОГО по Программе,**  **в том числе:** | | | | | **51,0** | **70,0** | **80,0** | **90,0** | **605,0** |  | |
| **собственные средства предпринимателей** | | | | | **51,0** | **70,0** | **80,0** | **90,0** | **605,0** |  | |